



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/1997 privind scutirea de plată a impozitelor pe salarii și/sau pe venituri realizate de consultanți străini pentru activitățile desfășurate în România în cadrul unor acorduri de împrumut

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/1997 privind scutirea de plată a impozitelor pe salarii și/sau pe venituri realizate de consultanți străini pentru activitățile desfășurate în România în cadrul unor acorduri de împrumut, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.28 din 14.02.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Obiectul de reglementare al proiectului de ordonanță de urgență îl constituie modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/1997 privind scutirea de plată a impozitelor pe salarii și/sau venituri realizate de consultanți străini pentru activitățile desfășurate în România în cadrul unor acorduri de împrumut, în sensul includerii în categoria consultanților pentru contracte finanțate prin acorduri internaționale de finanțare, și a persoanelor fizice sau juridice române în vederea scutirii de la plata impozitului pe veniturile realizate.

De asemenea, în proiectul de ordonanță de urgență se prevede abrogarea normelor de la art.86 liniuțele 14 și 20 din Ordonanța Guvernului nr.73/1999 privind impozitul pe venit.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, respectiv cea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, apreciem că este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, potrivit cărora ordonanța de urgență se legitimează **pe necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.**

O asemenea motivare se impune cu atât mai mult-cu cât nu se întrevide de ce acordarea sau neacordarea unei asemenea facilități ar putea crea perturbări și prejudicii de ordin public care nu ar avea altă cale de rezolvare.

3. În ceea ce privește fondul soluției, avizul nostru este favorabil, întrucât, pe de o parte, este vorba de o apreciere asupra unei oportunități, iar, pe de altă parte, măsurile preconizate constituie o "discriminare pozitivă", dar, semnalăm următoarele obiecții:

a) De principiu, indiferent din ce fonduri se face plata salariului, extensia privilegiului scutirii de la plata impozitului și la specialiștii români agravează o excepție/discriminare profund discutabilă, respectiv scutirea specialiștilor străini.

Precizăm că sursa venitului realizat nu este niciunde un criteriu de fundamentare a scutirii de plata impozitului pe respectivul venit. Nu banul public străin sau autohton e impozitat, ci **venitul** persoanei, străine sau române, indiferent de sursa din care provine acesta.

b) Referitor la persoanele fizice și juridice străine, menționăm că, în toate statele membre ale Uniunii Europene există legislații foarte severe la impozitarea veniturilor de orice natură, indiferent de faptul că impozitul se varsă la bugetul de stat de către persoana fizică sau de instituția pe care o reprezintă.

c) Având în vedere faptul că Ordonanța Guvernului nr.73/1999 privind impozitul pe venit a intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2000, considerăm că promovarea acestui proiect constituie o inconsecvență legislativă.

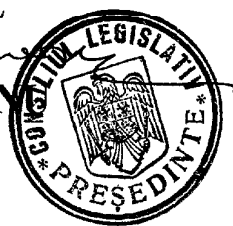
d) Menționăm că reacordarea scutirilor de la plata impozitului pe venit pentru categoriile de persoane cărora le-a fost ridicat beneficiul acestei facilități fiscale potrivit art.86, pare discriminatorie în raport cu categoriile de plătitori, cu atât mai mult cu cât în această ultimă categorie sunt incluși: urmașii eroilor martiri și luptătorii pentru victoria Revoluției din Decembrie 1989 (Legea nr.42/1990), persoanele persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și cele deportate în străinătate ori constituite în prizonieri (Decret-Lege nr.118/1990) sau invalizii, veteranii și văduvele de război.

4. Cu privire la titlul proiectului, propunem înlocuirea sintagmei "de plată a impozitelor" cu sintagma "de la plata impozitului".

5. Sub aspectul redactării proiectului de ordonanță de urgență, propunem ca la "Art.III", pentru realizarea limbajului specific unui act normativ cât și pentru un spor de rigoare normativă, expresia "Pe data prezentei" să fie înlocuită cu sintagma "Pe data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență".

PREȘEDINTE

Valer Dornean
Valer DORNEAN



București

Nr. 197/18.02.2000